

В Диссертационный совет 6D.КOA-012 при
Таджикском государственном университете
коммерции (734061, г. Душанбе, ул. Дехоти, ½).

ОТЗЫВ

официального оппонента, доктора экономических наук, профессора Кошоновой Манзуры Рахматджановны на диссертационную работу Джурахонзода Саодат Джурахон на тему: «Совершенствование механизмов регулирования рынка труда в Республике Таджикистан (на материалах службы занятости населения)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.12 – Экономика труда.

1. Соответствие диссертации специальностям и направлениям науки, по которым она представляется к защите

Научная область выполненного диссертационного исследования соответствует таким пунктам: «5.3 - Теоретико-методологические проблемы в сфере труда и социально-трудовых отношений; 5.5- Рынок труда, его функционирование и развитие, структура и сегментация (международный, национальный, региональный, внутрифирменный и т.д.); занятость населения (формирование формы и видов); безработица (основные виды и формы, социально-экономические последствия, пути минимизации); 5.7 - Проблемы качества рабочей силы, подготовки, формирования профессиональных компетенций, переподготовки и повышения квалификации кадров; формирование конкурентоспособности работников; профессиональная ориентация населения; мобильность кадров; 5.11- Социально-трудовые отношения: система, структура, виды, субъекты, механизмы регулирования. Регулирование социально-трудовых отношений – республиканский, региональный и корпоративный аспекты; активное влияние социально-трудовых отношений на развитие экономики и её отраслей; 5.18- Занятость и её виды. Отраслевые особенности труда. Неформальная занятость и пути её устранения» Паспорта специальности 08.00.12- Экономика труда ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

2.Актуальность темы диссертационного исследования.

В условиях трансформационных изменений экономики Республики Таджикистан, процессах развития продуктивной занятости и цифровизации влияют на состояние рынка труда, уровни занятости и безработицы, тем самым возрастает значение методов государственного регулирования рынка труда и их

совершенствования с учетом улучшения деятельности одного из института - службы занятости населения.

Демографические изменения, миграционный процесс, уровень подготовки кадров, создание новых рабочих мест и решение социальных проблем безработных становится одним из направлений государственной политики на рынке труда, о чем неоднократно отмечает в своих посланиях Основатель мира и национального единства - Лидер нации, Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон.

После принятия Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, Концепции развития продуктивной занятости населения на период до 2040 года и Государственной программы содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2023-2027 гг. определены цели и направления государственной политики в области занятости населения, где службы занятости населения являются основным регулятором на рынке труда.

Рынок труда отражает взаимодействие работодателя и работника при покупке и продажи рабочей силы в процессе производства услуги или товара, тем самым работник, приобретая рабочее место отражает уровень подготовки или умения, знания и навыки. Рассмотрение рынка труда, как важнейший компонент экономики и его развития на национальном, региональном и местном уровнях непосредственно связано с улучшением деятельности службы занятости населения. Однако многие вопросы регулирования рынка труда с учетом рационального использования роли и значения службы занятости и их совместной работы с местными органами исполнительной власти недостаточно исследованы. В этих условиях значительно возрастает исследования практических аспектов совершенствования механизмов регулирования рынка труда в Республике Таджикистан в современных условиях. Поэтому актуальность, теоретическая и практическая значимость темы диссертационной работы Джурахонзода Саодат Джурахон является бесспорной.

3. Степень обоснованности и достоверности выводов и рекомендаций, указанных в диссертационной работе

В диссертационной работе, представленной к защите отражены теоретико-методические основы совершенствовании механизмов регулирования рынка труда в Республике Таджикистан с учетом улучшения деятельности службы занятости населения. При проведении исследования автором выдержана логическая последовательность изложения, причинно-следственные взаимосвязи проблем и объектов.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций диссертационной работы обусловлена методически правильным использованием

абстрактно-логические, экономико-статистические, эмпирические, монографические, сравнительные, социологические методы, метод экспертных оценок и др. Использование вышеперечисленных методов позволило автору обосновать и разработать рекомендации по поставленной в диссертации задач.

Полученные автором результатов содержат элементы научной новизны, которые по своей значимости и обоснованности соответствуют требуемому уровню кандидатской диссертации. Научная новизна диссертационной работы заключается в обоснованности научно-теоретических и методических аспектов в совершенствовании механизмов регулирования рынка труда на материалах службы занятости населения Таджикистана.

К наиболее существенным теоретико-методическим и практическим результатам диссертационной работы, обладающим научной новизной целесообразно отнести:

В диссертации уточнена сущность экономической категории «занятость населения», определены и раскрыты существующие закономерности и тенденции развития, а также теоретико-методические основы формирования и развития деятельности службы занятости в структуре функционирующего рынка труда;

Изучая зарубежный опыт моделей управления рынком труда и деятельности служб занятости населения, сделана попытка выявить и оценить существующие подходы, которые целесообразно использовать при решении существующих проблем на рынке труда Республики Таджикистан и ее регионов;

Достаточно обоснованно используя индикативно-мониторингового подхода, проведен комплексный анализ о состоянии и развития рынка труда, а также деятельности служб занятости населения Таджикистана с учетом рассмотрения механизмов регулирования рынка труда в современных условиях;

Особое место в диссертации дана оценка роли и значимости служб занятости при реализации государственной политики занятости населения в республике на основе выявления факторов, влияющих на механизмах регулирования рынка труда и нахождения приоритетов в действующей системы оказания услуг службами занятости населения с целью обеспечения продуктивной занятости различных слоев населения;

В диссертации разработан и реализован алгоритм мониторинга проводимых мероприятий в рамках программно-целевого регулирования социально-трудовых отношений на молодёжном сегменте рынка труда республики;

Обоснованы и разработан комплекс организационно-правовых мероприятий по улучшению работы служб занятости на рынке труда с учетом активизации политики продуктивной занятости в Республике Таджикистан. Также предложен метод структурных сдвигов, способствующий улучшению направления управления и регулирования рынка занятости населения, выделяя влияние

национальных и региональных социально-экономических факторов на продуктивной занятости населения в конкретных территориальных образованиях страны.

4. Оценка содержание диссертационной работы и степень ее завершенности

Анализ рецензируемой диссертации показывает, что она состоит из введения, 3-х глав, девять параграфов, заключения, рекомендаций по практическому использованию результатов исследования, списка литературы, включающего 199 наименований и 2-х приложений, изложена на 183 страницах компьютерного текста, содержит 38 таблиц, 8 рисунков и 18 диаграмм.

Во введении (стр. 4-14.) диссертации рассмотрены актуальность темы исследования, степень разработанности темы, связь исследования с государственными программами (проектами), определены цель, задачи, объект, предмет, гипотеза, рассмотрены теоретико-методические основы, научная новизна, положения, выносимых на защиту, теоретическая и научно-практическая значимость работы, личный вклад соискателя, публикации автора, апробации результатов, объем и структуры диссертационной работы.

В первой главе – «Теоретико-методические основы исследования роли службы занятости населения как инструмента регулирования рынка труда» (стр. 14-61) - рассмотрены теоретико-методические основы исследования институтов рынка труда и продуктивной занятости населения, служба занятости населения в структуре рынка труда и факторы, формирующие систему оказания ею услуг, а также изучен зарубежный опыт функционирования и развития службы занятости населения на рынке труда.

На должном уровне изучены теоретико-методические основы исследования институтов рынка труда и продуктивной занятости населения. По мнению диссертанта, совершенствование распределительных отношений в использовании рабочей силы в процессе регулирования рынка труда можно проанализировать на примере института службы занятости населения. Рынок труда - один из видов рынка, где предоставляются товар и услуги, удовлетворяющие потребности продавца и покупателя на желаемых и приемлемых условиях. Так, приобретателем на рынке труда является работодатель, который приобретает рабочую силу работника, предоставляющей свой труд, знания, навыки и умения за определенную плату или заработанную плату.

В диссертации автором проведен критический анализ мнения ученых Таджикистана в определении рынка труда, функции рассматривается как сферу определения спроса и предложения на рабочую силу, а службу занятости населения, как один из институтов, обеспечивающих функционирование рынка

труда и на основе анализа представлено роль службы занятости населения как основного элементом регулирования рынка труда и выполняющего многопрофильные функции (стр. 15-16).

Диссертантом на должном уровне проведен анализ понятия занятости населения, безработица, заработная плата, учитывая мнению экономистов-классиков и неоклассиков (стр. 18-22).

В диссертации изучены различные модели занятости и безработицы, а также законодательной базы различных стран, что доказывает о разных подходах к определению понятия “занятость населения” (стр. 22-23). При этом заслуживает одобрения результаты изучения зарубежного опыта функционирования и развития службы занятости населения на рынке труда.

Во второй главе – «Анализ деятельности службы занятости населения на рынке труда Республики Таджикистан» (стр. 62-110) – дана оценка современного состояния и развития службы занятости на рынке труда Республики Таджикистан, исследованы особенности формирования спроса на услуги служб занятости населения на рынке труда и проведен анализ места и значения службы занятости в реализации государственной политики занятости населения.

Автором в работе рассмотрено состояние и развитие службы занятости населения, основные направления деятельности агентства труда и занятости населения Таджикистана, основной задачей которой является реализация Госпрограммы содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2020-2022гг. и Концепции развития продуктивной занятости населения в Таджикистан на период до 2040г. и снижение уровня безработицы и бедности в стране. В рамках, принятых государством и Правительством политики по поддержке деятельности предпринимательства и инвестирования в период независимости было реализовано много мер, в результате в 2022г. количество субъектов предпринимательства достигло 344735 организаций, что на 151282 больше, чем в 2012г. Также хотелось подчеркнуть, что в 2019г. количество совместных предприятий составило 624, т.е. за пять последних лет увеличилось в 3,2 раза. За январь-декабрь 2022г. на предприятиях и организациях было введено 63573 новых рабочих мест, из которых 45388 или 71,4% - постоянные, 10859 – временные (17,1%) и 7327 – сезонные (11,5%) рабочие места. (стр. 62-64). Анализ потребности предприятий в работниках, заявленных в службы занятости за исследуемый период неоднозначен, так в течение 2013-2015гг. отмечается постепенное ежегодное уменьшение на 35,5%; в 2019г. увеличилось на 40,2%; в период пандемии COVID – 19 в 2020г. отмечается падение на 7,7%; в 2021-2022гг. наблюдается резкое увеличение в 2 раза (19042 вакансий) (стр. 64-66).

В исследовании отмечается, что объем рабочей силы в Республике Таджикистан имеет тенденцию к увеличению. Так за 10 последних лет

количество рабочей силы выросло на 10,1% и в 2022г. составило 2600 тыс.чел., из которых 97,8% заняты в экономике. Количество занятых в экономике за исследуемый период имело постоянную динамику роста, так в 2022г. данный показатель увеличился на 10,3%. Динамика количества официально безработных, зарегистрированных в службе занятости, была неравномерная, так 2015г. по сравнению 2013г. данный показатель увеличился на 5,6%, в дальнейшем к 2020г. показатель имел тенденцию к уменьшению и составил 51 тыс.чел., что по сравнению с 2015г. уменьшился на 10,5%. К числу приоритетных вопросов перед государством на рынке труда относятся вопросы безработицы и трудоустройства граждан. В 2022г. число обратившихся по вопросу трудоустройства в Агентство составляло 110484 чел., что на 55,2% выше показателя 2013г. (с. 67- 70)

Автором в работе отмечается для повышения качества работ служб занятости населения на рынке труда в данный период необходимо внедрение цифровых технологий, а также разработка и внедрение более современных цифровых коммуникационных каналов, что тем самым расширяет возможности предоставления услуг при трудоустройстве и делает их более прозрачными и доступными. Цифровые платформы позволяют разрабатывать более понятные для кандидатов на трудоустройство системы поиска и подбора вакансий (стр. 75).

В 2022г. 22384 граждан обратившиеся в СЗН были направлены на обучение в краткосрочные курсы, прохождение процедуры валидации и аттестации профессиональных компетенций и навыков по современным требованиям рынка труда, что на 33,9% больше, чем за аналогичный период 2013 года. За анализируемый период число лиц безработных, прошедших профессиональное обучение при содействии служб занятости, увеличилось на 24,4%, женщин на 32,8%, а молодежи -на 1,8%. В 2022 году из общего объема направленных только 94,1% прошли профессиональную подготовку, где 79,7% это женщины и 90,9% - молодежь. При проведении опроса среди мардикоров (поденщиков) о желании их пройти профессиональное обучение и переподготовку свыше 70% отметили, что не желают так как нет времени, нужно работать кормить семью, что действительно является одной из основных причин низкого показателя обучения мужчин.

Формирование новых рабочих мест считается основой социально-экономического развития экономики страны, что позволяет улучшить решение вопросов трудоустройства, повышения доходов и снижения уровня бедности населения. Службы занятости ведут работу по созданию новых рабочих мест в двух направлениях. В первом направлении до 2016 года Агентство вело мониторинг создания рабочих мест во всех отраслях экономики, независимо от форм собственности организаций и предприятий и содействия финансовой поддержки безработных в развитии предпринимательства и самозанятости. За

исследуемый период количество созданных новых рабочих мест уменьшилось на 15,2% и его изменение не было равномерным, так в 2014г. увеличилось на 22,5%, в 2016г. отмечается резкое уменьшение на 40% по сравнению с 2014г., в 2020г. отмечается увеличения на 27,1% и в 2022г. вновь наблюдается падение показателя на 9,2%. В региональном аспекте количество в Согдийской области увеличилось в 4,1 раз, в ГБАО – 20,4%, в г. Душанбе – 12,4% в Хатлонской области уменьшилось на 3,4%, а в РРП уменьшилось на 20,4%. (стр. 95-96)

Процесс выполнения прогнозных показателей программы содействия занятости населения на 2020-2022гг., агентством был перевыполнен на 9,9% или 12830 человек, однако женщин и молодежи было трудоустроено соответственно на 11,4% и 18,1% меньше, чем прогнозные показатели. Предоставление профориентационных и консультационных услуг агентством было проведено на 45,2% больше, чем планировалось, однако услуга была предоставлена женщинам на 69,8% и молодежи на 81,8% меньше, чем прогнозировалось. Привлечение к краткосрочным курсам профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки по профессиям, имеющим спрос на внутреннем и внешнем рынке труда, было проведено на 4,5% меньше прогнозируемых показателей, у женщин на 6,7%, молодежи на 55,9% меньше желаемых показателей. Привлечение к выполнению оплачиваемых общественных работ в общем было на 1,9% больше, женщин на 40,3% меньше, молодежи на 61,7% также было привлечено меньше.

Установлено, что социальная поддержка посредством назначения и выплат пособий по безработице была выполнена на 41,4% больше, женщинам на 89,4% меньше, чем планировалось. Поддержка инициатив в предпринимательстве и развитии национальных ремёсел посредством выделения им льготных кредитов было предоставлена на 19,8% меньше, женщинам на 37%, молодежи на 66,2% (стр. 105-106).

Заслуживают одобрения результаты выявленных особенностей формирования спроса на услуги службы занятости населения на рынке труда, а также результаты анализа места и значения службы занятости в реализации государственной политики занятости населения в Таджикистане.

В третьей главе – «Основные направления совершенствования деятельности службы занятости населения» (стр. 111-141) исследовано и предложены направления повышения роли службы занятости населения в регулировании рынка труда, осуществлен мониторинг предоставляемых услуг службами занятости населению, обоснованы и определены приоритетные направления совершенствования деятельности службы занятости и обеспечении продуктивной занятости на рынке труда.

В исследовании аргументировано предложены направления повышения роли службы занятости населения в регулировании рынка труда, выделены три элемента механизмов регулирования рынка труда службой занятости населения, такие как социально экономический, организационно правовой, психологический элементы (стр. 112)

В исследовании автором было определено о существовании проблем в деятельности служб занятости населения в регионах при использовании финансов выделенным государственным бюджетом, автором предложены подходы при финансировании политики государства в вопросах содействия занятости населения (стр. 115).

При проведении мониторинга определены направления улучшения деятельности Агентства труда и занятости населения Республики Таджикистан такие, как проводить чаще ярмарки вакансий и выкладывать все вакансии на сайте агентства, упростить правила подачи и регистрации документов для получения услуг служб занятости населения, увеличить количество предлагаемых профессий для переподготовки и обучения граждан и др.(стр. 111-119).

Заслуживает одобрения результаты мониторинга предоставляемых услуг службой занятости населению и улучшения продуктивной занятости населения в республике.

Посредством перехода к цифровым услугам и обеспечения широкого доступа их работодателям и населению уровень безработицы будет снижаться, обеспечивая социальную защиту определенному числу безработных, в том числе молодёжи, женщинам и уязвимой на рынке труда населения, создаются условия для внедрения инклюзивного обучения и формирования компетенций (стр. 130-139).

В целом поддерживаем предложенные приоритетные направления совершенствования деятельности службы занятости и обеспечение продуктивной занятости на рынке труда Республики Таджикистан.

В заключении диссертации (стр. 142-153) сформулированы выводы и рекомендации по совершенствованию механизмов регулирования рынка труда в Республике Таджикистан, учитывая роль и значения службы занятости населения в трансформационных условиях.

5. Степень научной, практической, экономической и социальной значимость результатов диссертации с указанием рекомендаций по их использованию.

Научно-практическая значимость диссертационного исследования заключается в том, что ряд рекомендаций автора были использованы Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан

в процессе разработки государственных программ по развитию и совершенствованию государственной политики рынка труда и занятости, деятельности Агентства труда и занятости населения Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан.

Кроме того, результаты диссертационного исследования используются в учебном процессе высших учебных заведений республики при чтении курсов «Экономика труда», «Экономическая теория», «Экономика и социология труда», «Рынок труда» и другие.

Экономическая и социальная значимость результатов диссертации связано с повышением уровня жизни различных слоев населения и их благосостояния, подготовки и повышения квалификации работников, создание новых рабочих мест, а также обеспечения продуктивной занятости населения в стране и ее регионов.

6. Недостатки и дискуссионные моменты по выполненной диссертационной работы.

Отмечая актуальность темы диссертационной работы, ее новизну и значимость для науки и практики, необходимо отметить, что, несмотря на общую положительную оценку проведенного исследования, работа не лишена отдельных недостатков и спорных положений:

1. Анализ рецензируемой диссертации показывает, что при изучении степени разработанности, не дается подробная оценка выполненных исследований ученых Республики Таджикистан занимающихся этими вопросами в условиях углубления рыночных преобразований.

2. В параграфе 1.2 (стр. 78-92) диссертации автором подробно выявлены и рассмотрены особенности формирования спроса на услуги службы занятости населения на рынке труда. Однако в данном параграфе не уточнены некоторые аспекты формирования спроса и их удовлетворения со стороны службы занятости в условиях ограниченности ресурсов в современных условиях Таджикистана и ее регионов.

3. В параграфе 3.1 (стр.111-118) диссертации предложены направления повышения роли службы занятости населения в регулировании рынка труда. Автору следовало бы также определить конкретные формы и инструменты реализации механизма повышения роли службы занятости в условиях углубления конкурентных отношений.

4. В диссертации требуют уточнения результаты мониторинга предоставляемых услуг службой занятости населению и улучшения продуктивной занятости населения в горных районах республики и возвратившихся мигрантов из-за рубежа.

5. Ряд рекомендации автора носят общий характер, не являются адресными, что подчеркивает необходимость уточнения мер и механизмов по совершенствованию механизмов регулирования рынка труда в условиях перехода к индустриально-аграрной модели развития экономики Таджикистана.

6. В диссертационном исследовании встречаются некоторые грамматические, орфографические и стилистические погрешности. Кроме того, некоторые определения и положения требуют уточнения и конкретизации.

Вышеуказанные замечания не умаляют значимость выполненной диссертации Джурахонзода С.Дж. Указанные недостатки не являются принципиальными и не препятствуют положительной оценки результатов, проведенных исследования.

Поэтому диссертационная работа Джурахонзода Саодат Джурахон на тему: «Совершенствование механизмов регулирования рынка труда в Республике Таджикистан (на материалах службы занятости населения)», является законченным научным исследованием, имеющий высокий научно-теоретический и практический значения, ее содержание, структуры и научная новизна отвечают, предъявляемым требованиям утвержденным постановлением Правительства Республики Таджикистан от 26.06.2023 №295 «О внесении дополнений и изменений в постановление Правительства Республики Таджикистан «Порядок присвоения ученой степени и ученых званий», утвержденным решением Правительство Республики Таджикистан от 30 июня 2021 года, №267.

Диссертация написана ясным научным языком с использованием принятой терминологии, оформлена согласно принятым требованиям к таким работам.

7. Публикация результатов диссертации в рецензируемых научных журналах.

Полученные выводы и рекомендации, представленные в диссертации, основываются на научные результаты, полученные по результатам проведенных теоретико-методических и экспериментальных исследований. Основные положения диссертационного исследования автором опубликованы в 31 научных работах, общим объемом 14,9 п.л., из них в 14 работ опубликованы в изданиях, включённых в Перечень ведущих рецензируемых научных журналов, рекомендованных ВАК при Президенте Республики Таджикистан.

8. Общее заключение по диссертационной работе

Диссертация Джурахонзода Саодат Джурахон на тему: «Совершенствование механизмов регулирования рынка труда в Республике Таджикистан (на материалах службы занятости населения)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.12-Экономика

труда, является законченным научным исследованием, имеет достаточные научные результаты и отвечает требованиям, предъявляемым ВАК при Президенте Республики Таджикистан к таким работам и её автор заслуживает присуждения ученой степени по заявленной специальности.

Официальный оппонент,
доктор экономических наук, профессор
кафедры финансов Таджикского
государственного финансово-экономического
университета



Кошонова М. Р.

Подпись д.э.н., профессора Кошоновой М.Р. заверяю:
Начальник ОК и
Специальной части ТГФЭУ



Шарипов У.А.

Адрес университета: 734067, г. Душанбе, улица Нахимова 64/14,
(+992) 231-08-43, info@ddmit.tj. Тел.+992935555072